



Р І Ш Е Н Н Я

3-ої сесії VI скликання
від 25.02. 2011р. № 67
м.Берегово

 összehívású ülészaka
2011 é n kelt sz.
H A T Á R O Z A T A
Beregszász

**Про районну Програму подолання
дитячої безпритульності та
бездоглядності на 2011-2015 роки**

Керуючись пунктом 16 частини 1 статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», районна рада

В И Р І Ш И Л А :

1. Районну Програму подолання дитячої безпритульності та бездоглядності на 2011-2015 роки затвердити (додається).
2. Районній державній адміністрації забезпечити виконання заходів з реалізації Програми.
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на першого заступника голови районної державної адміністрації Медвідя С.В. та постійну комісію районної ради з питань освіти, культури, спорту та проблем молоді (Гладун О.В.).

Голова ради

А.А.Бігарі

РАЙОННА ПРОГРАМА **подолання дитячої безпритульності та бездоглядності на 2011-2015 роки**

Загальні положення

Економічні та соціальні суперечності, які зачепили усі сфери діяльності держави і всі верстви населення, в першу чергу позначилися на його найменш захищеній категорії – дітях. Діти, які покинуті батьками або самі покинули сім'ї, де не створено нормальних умов для життя і повноцінного розвитку, займаються бродяжництвом, жебракуванням, крадіжками, систематично вживають спиртні напої, токсичні та наркотичні речовини, часто стають жертвами сексуальних злочинів, залучаються дорослими до протиправної діяльності. Життя і здоров'я таких дітей постійно перебуває під загрозою, а збільшення їх чисельності також становить певну загрозу для суспільства.

До основних причин, що зумовлюють дитячу безпритульність і бездоглядність, слід віднести такі:

- невідповідність організації роботи центральних і місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування з питань сім'ї та дитинства реальним потребам суспільства;

- неспроможність батьків утримувати дітей, що зумовлює збільшення звернень до притулків;

- жорстокі форми виховання дітей у сім'ях;

- психологічна криза стосунків батьків та дітей;

- неспроможність або небажання сім'ї виконувати виховні функції;

- перебування дітей під опікою матеріально неспроможних родичів (бабусь, дідусів);

- експлуатація батьками праці дітей, що призводить до послаблення будь-якої мотивації до продовження навчання;

- нездатність державної інтернатної системи забезпечити соціалізацію вихованців із урахуванням їх потреб та умов розвитку суспільства;

- низька результативність роботи органів опіки та піклування, недосконала система виявлення сімей, де батьки або особи, що їх замінюють, ухиляються від виконання своїх батьківських обов'язків.

Надзвичайно важливим є не тільки визначення життєвих обставин, які зумовлюють безпритульність і бездоглядність дітей, а й ті соціальні, фізичні, психологічні деформації, які відбуваються з дитиною внаслідок її перебування на вулиці. Термін перебування дітей на вулиці суттєво впливає на їх подальше влаштування. І, навпаки, - неякісне влаштування може спричинити повернення більшості дітей на вулицю.

Для створення системи профілактики правопорушень серед дітей служби у справах дітей, органи внутрішніх справ, освіти розробляють методики виявлення та обліку осіб, схильних до протиправних дій, створюють бази даних дітей, які знаходяться у складних життєвих обставинах, відпрацьовують механізм своєчасного взаємоінформування про таких дітей. Вкладаючи ресурси у дитинство, держава зміцнює майбутні продуктивні сили, забезпечує

стабільність добробуту, готує активних громадян, здатних перебрати управління державними та суспільними справами до своїх рук.

1. Підстави для розроблення Програми

Районна Програма подолання дитячої безпритульності і бездоглядності на 2011-2015 роки (далі - Програма) розроблена відповідно до законів України «Про місцеві державні адміністрації» від 13 січня 2005 року №2342-IV, «Про забезпечення організаційно-правових умов соціального захисту дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування» від 2 червня 2005 року №2623-IV, «Про основи соціального захисту бездомних громадян та безпритульних дітей», «Про охорону дитинства» та інших законодавчих актів, які регулюють захист прав, свобод та законних інтересів дітей.

2. Мета Програми

Метою Програми є подолання проблем дитячої бездоглядності шляхом запобігання сирітству та створення умов для всебічного розвитку і виховання дітей.

3. Основні завдання Програми:

напрацювання і запровадження ефективних форм роботи щодо профілактики безпритульності та бездоглядності серед дітей, виявлення на ранній стадії сімей, які неспроможні або не бажають виконувати виховні функції, забезпечення захисту прав дітей, які виховуються у таких сім'ях;

застосування ефективних форм соціальної підтримки дітей, які перебувають у складних життєвих умовах;

ведення єдиної електронної бази даних про дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, дітей, які опинилися в складних життєвих обставинах, потенційних опікунів/піклувальників, прийомних батьків, батьків-вихователів, сім'ї потенційних усиновлювачів;

забезпечення прав дітей-сиріт і дітей, позбавлених батьківського піклування, та громадян, які бажають взяти дітей на виховання у сім'ю;

запровадження в районі у закладах соціального захисту для дітей ефективних форм і методів роботи з дітьми під час їх перебування у стані безпритульності, а також після влаштування дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, до дитячих будинків сімейного типу та прийомних сімей;

завершення роботи з формування та удосконалення діяльності мережі закладів соціального захисту дітей;

забезпечення підготовки та перепідготовки фахівців, які займаються соціальним захистом дітей.

4. Фінансове забезпечення Програми

Фінансування Програми здійснюється за рахунок районного бюджету, а також інших джерел, не заборонених законодавством.

Орієнтовний обсяг фінансування Програми з районного бюджету становить 100000 гривень.

Прогнозовані показники кошторису витрат на проведення заходів Програми додаються.

5. Очікувані результати

Реалізація Програми забезпечить:

запровадження ефективних форм роботи з дітьми та їх біологічними батьками з метою усунення причин безпритульності та бездоглядності, удосконалення процесу вилучення дітей з вулиці та їх влаштування;

реалізацію права дітей на сімейне виховання, насамперед біологічними батьками або в прийомній сім'ї, дитячому будинку сімейного типу;

удосконалення процесу вилучення дітей з вулиці та їх влаштування, що унеможливить повернення цих дітей у несприятливе середовище;

удосконалення роботи органів опіки та піклування в частині усиновлення, влаштування дітей через різні форми сімейного виховання, підвищення ефективності діяльності місцевих органів виконавчої влади щодо питань захисту прав дітей;

матеріально-технічне забезпечення ведення Єдиної інформаційно-аналітичної системи «Діти» щодо обліку дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, дітей, які опинилися у складних життєвих обставинах, потенційних опікунів/піклувальників, прийомних батьків, батьків-вихователів, сім'ї потенційних усиновлювачів;

здійснення заходів соціального захисту дітей, що мінімізує випадки їх повторного влаштування до притулків для дітей, центру соціально-психологічної реабілітації для дітей;

здійснення раннього виявлення кризи в сім'ї та надання комплексної допомоги сім'ям з дітьми (сприяння працевлаштуванню батьків, отриманню державної допомоги, здійснення юридичного захисту тощо);

забезпечення кваліфікованими кадрами закладів для дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, а також дитячих будинків сімейного типу, прийомних батьків, опікунів/піклувальників.

Заступник голови ради

А.О.Браун

ЗАХОДИ
щодо реалізації районної Програми подолання дитячої безпритульності та
бездоглядності на 2011-2015 роки

№ п/п	Зміст заходів	Термін виконання	Відповідальні виконавці	Очікувані результати
1.	Забезпечити своєчасне виявлення, облік, проведення соціального інспектування та соціального супроводу сімей, які неспроможні або не бажають виконувати виховні функції, надання комплексної допомоги сім'ям з дітьми (працевлаштування батьків, отримання державної допомоги, здійснення юридичного захисту тощо)	2011-2015	Управління праці та соціального захисту населення райдержадміністрації, райвідділ управління ГУ МВС України в Закарпатській області, районний центр соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді, відділ у справах сім'ї, молоді та спорту райдержадміністрації, служба у справах дітей райдержадміністрації, міськрайонний центр зайнятості	Раннє виявлення кризи в сім'ї та надання комплексної допомоги сім'ям з дітьми (сприяння працевлаштуванню батьків, отриманню державної допомоги, здійснення юридичного захисту тощо); запровадження ефективних форм роботи з дітьми та їх біологічними батьками з метою усунення причин безпритульності та бездоглядності
2.	Забезпечити відповідно до інструкцій та рекомендацій ведення Єдиної інформаційно-аналітичної системи «Діти» (банки даних: - дітей, які перебувають у складних життєвих обставинах; - дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування; - банк даних про громадян України, які згідні і можуть узяти на виховання дітей зазначеної категорії	2011	Служба у справах дітей райдержадміністрації	Ведення єдиного електронного банку даних про дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, дітей, які опинилися в складних життєвих обставинах, потенційних опікунів/піклувальників, прийомних батьків, батьків-вихователів, сім'ї потенційних усиновлювачів
3	Забезпечити, за умови втрати дитиною батьківського піклування, першочергове її влаштування в сім'ю громадян України (пріоритет - національне усиновлення) під опіку або піклування, дитячий будинок сімейного типу, прийомну сім'ю	2011-2015	Служба у справах дітей райдержадміністрації	Удосконалення роботи органів опіки та піклування у частині усиновлення, влаштування дітей через різні форми сімейного виховання, підвищення ефективності діяльно-

				сті місцевих органів виконавчої влади щодо питань захисту прав дітей; реалізація права дітей на сімейне виховання, насамперед біологічними батьками або прийомні сім'ї, дитячому будинку сімейного типу
4.	Налагодити співпрацю місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування щодо соціально-правового захисту безпритульних і бездоглядних дітей, їх соціалізації, реабілітації та адаптації в суспільстві	2011-2015	Служба у справах дітей, відділ освіти райдержадміністрації, районний центр соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді	Удосконалення процесу вилучення дітей з вулиці та їх влаштування, що унеможливить повернення цих дітей у несприятливе середовище
5.	Запровадити порядок влаштування дітей у прийомні сім'ї, дитячі будинки сімейного типу	2011-2015	Служба у справах дітей, районний центр соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді	Підвищення ефективності діяльності місцевих органів виконавчої влади щодо питань захисту прав дітей, реалізація права дітей на сімейне виховання, насамперед біологічними батьками або в прийомні сім'ї, дитячому будинку сімейного типу
6.	Проводити профілактичні відпрацювання ігрових залів, комп'ютерних клубів, відеотек та дискотек щодо відвідування їх неповнолітніми під час уроків та у вечірній час	2011-2015	Райвідділ ГУМВС України в Закарпатській області, служба у справах дітей райдержадміністрації	Удосконалення процесу вилучення дітей з вулиці та їх влаштування, що унеможливить повернення цих дітей у несприятливе середовище
7.	Проводити рейди-перевірки торговельних закладів стосовно реалізації ними алкогольних напоїв та тютюнових виробів неповнолітнім. При виявленні порушень застосовувати заходи, визначені законодавством.	2011-2015	Райвідділ ГУМВС України в Закарпатській області, служба у справах дітей райдержадміністрації	Удосконалення процесу вилучення дітей з вулиці та їх влаштування, що унеможливить повернення цих дітей у несприятливе середовище
8.	Проводити профілактичні рейди з метою виявлення	2011-2015	Райвідділ ГУМВС України в	Запровадження ефективних форм

	бездоглядних та безпритульних дітей («Діти вулиці», «Вокзал», «Підвал» тощо)		Закарпатській області, служба у справах дітей райдержадміністрації	роботи з дітьми та їх біологічними батьками з метою усунення причин безпритульності та бездоглядності, удосконалення процесу вилучення дітей з вулиці та їх влаштування, що унеможливить повернення цих дітей у несприятливе середовище
9.	Забезпечувати здобуття повної загальної освіти дітьми, які тривалий час не навчалися або не навчалися взагалі, на базі вечірньої школи і професійно-технічних навчальних закладів. Проводити рейд «Урок» з виявлення неповнолітніх шкільного віку, які не приступили до занять, та повернення їх до навчання	2011-2015	Відділ освіти, служба у справах дітей райдержадміністрації	Запровадження ефективних форм роботи з дітьми та їх біологічними батьками з метою усунення причин безпритульності та бездоглядності, удосконалення процесу вилучення дітей з вулиці та їх влаштування, що унеможливить повернення цих дітей у несприятливе середовище
10	Забезпечити діяльність служби соціальної підтримки сімей	2011-2015	Районний центр соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді	Запровадження ефективних форм роботи з дітьми та їх біологічними батьками з метою усунення причин безпритульності та бездоглядності
11.	Організувати у пологовому відділенні центральної районної лікарні роботу консультативного пункту центру соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді з метою проведення роботи з матерями, які мають намір відмовитися від дитини, здійснювати соціальний супровід таких матерів	2011-2015	Районний центр соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді, відділ охорони здоров'я райдержадміністрації	Запровадження ефективних форм роботи з дітьми та їх біологічними батьками з метою усунення причин безпритульності та бездоглядності
12.	Створити систему щомісячного взаємоінформування між підрозділом кримінальної міліції у справах дітей, службою у справах дітей, відділом освіти про дітей, які не навчаються, скоїли	2011-2015	Райвідділ ГУМВС України в Закарпатській області, служба у справах дітей, відділ освіти райдержадміністрації	Запровадження ефективних форм роботи з дітьми та їх біологічними батьками з метою усунення причин безпритульності

	злочини, правопорушення, затримані за вживання наркотичних речовин, алкогольних напоїв, бродяжництво та жебракування			та бездоглядності
13.	Продовжити співпрацю з громадськими, благодійними, релігійними організаціями, що працюють в інтересах дітей	2011-2015	Служба у справах дітей, відділ освіти, відділ у справах сім'ї, молоді та спорту, відділ культури та туризму райдержадміністрації, районний центр соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді	Запровадження ефективних форм роботи з дітьми та їх біологічними батьками з метою усунення причин безпритульності та бездоглядності
14.	Сприяти оздоровленню дітей, які опинилися у складних життєвих обставинах, дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування	2011-2015	Відділ у справах, сім'ї молоді та спорту, служба у справах дітей райдержадміністрації	Запровадження ефективних форм роботи з дітьми та їх біологічними батьками з метою усунення причин безпритульності та бездоглядності
15.	Забезпечити інформаційну підтримку вирішення актуальних питань сімейної політики, поширення нових форм сімейного влаштування дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, захисту прав дітей . Висвітлювати через засоби масової інформації питання подолання дитячої бездоглядності, привернення уваги громадськості до цієї проблеми та залучати якнайширший загал для її вирішення	2011-2015	Редакція газети «Вісник Берегівщини», відділ освіти, відділ у справах сім'ї, молоді і спорту, відділ охорони здоров'я, служба у справах дітей райдержадміністрації, районний центр соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді	Запровадження ефективних форм роботи з дітьми та їх біологічними батьками з метою усунення причин безпритульності та бездоглядності
16.	Провести круглий стіл «Діти вулиці: права, гарантії, захист»	Червень 2011	Служба у справах дітей райдержадміністрації	Запровадження ефективних форм роботи з дітьми та їх біологічними батьками з метою усунення причин безпритульності та бездоглядності
17.	Розробляти та виготовляти рекламну, акцидентну продукцію соціального змісту	2011-2015	Служба у справах дітей райдержадміністрації	Запровадження ефективних форм роботи з дітьми та їх біологічними батьками з метою усунення причин безпритульності та бездоглядності
18.	Сприяти утворенню та функціонуванню закладів	2011-2015	Служба у справах дітей райдержадміністрації	Якісне здійснення заходів

	соціального захисту для дітей та молоді, зокрема дитячих будинків сімейного типу та прийомних сімей, а також виконанню соціальних програм і заходів щодо поліпшення становища дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, дітей, які перебувають у складних життєвих обставинах		ністрації	соціального захисту дітей, що мінімізує випадки їх повторного влаштування до притулків для дітей та центру соціально-психологічної реабілітації дітей
19.	Забезпечити утворення та функціонування мережі позашкільних навчальних закладів за місцем проживання дітей, підвищення ефективності їх роботи, вжиття заходів для відновлення тих, що використовуються не за призначенням, залучення до занять у гуртках, спортивних секціях дітей з малозабезпечених сімей та сімей, у яких батьки або особи, що їх замінюють, не виконують свої батьківські обов'язки	2011-2015	Відділ освіти, відділ у справах сім'ї, молоді та спорту, служба у справах дітей райдержадміністрації	Удосконалення процесу вилучення дітей з вулиці та їх влаштування, що унеможливить повернення цих дітей у несприятливе середовище
20.	Здійснити заходи щодо достатнього матеріально-технічного забезпечення служби у справах дітей райдержадміністрації	2011	Служба у справах дітей райдержадміністрації	Забезпечення ефективної діяльності служби у справах дітей
21.	Вивчати зарубіжний досвід і практично впроваджувати ефективні технології реабілітації та соціального захисту дітей, запобігання їх бездоглядності та безпритульності	2011-2015	Служба у справах дітей райдержадміністрації	Запровадження ефективних форм роботи з дітьми та їх біологічними батьками з метою усунення причин безпритульності та бездоглядності

**Прогнозовані показники кошторису витрат на
проведення заходів Районної програми подолання дитячої
безпритульності та бездоглядності на 2011-2015 роки**

№ п/п	Стаття витрат	виконавець	2011	2012	2013	2014	2015
	<p>1) Проведення профілактичних рейдів з метою виявлення бездоглядних та безпритульних дітей. („Діти вулиці”, „Вокзал”, „Відпочинок”, „Підвал”, „Немовля” тощо.)</p> <p>2) Проведення рейдів-перевірок торговельних закладів щодо дотримання Правил торгівлі алкогольними напоями та тютюновими виробами в частині недопущення продажу їх дітям.</p> <p>3) Обстеження умов проживання та виховання дітей- сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, що проживають у сім'ях опікунів/піклувальників, а також дітей, які опинилися у складних умовах життя.</p> <p>4) Проведення профілактичних рейдів-відпрацювань ігрових залів, комп'ютерних клубів, відеотек та дискотек щодо відвідування їх дітьми під час уроків та у вечірній час.</p> <p>5) Проведення щорічного заходу „Урок” з метою перевірки виконання Закону України „Про освіту” в частині охоплення навчанням дітей та учнівської молоді.</p> <p>6) Проведення перевірок стану виховної роботи з учнями у загальноосвітніх навчальних закладах</p> <p>7) Проведення перевірок стану дотримання трудового законодавства щодо неповнолітніх на підприємствах, в організаціях різних форм власності.</p> <p>8) Проведення перевірок житлово-побутових умов кандидатів в усиновлювачі.</p> <p>9) Проведення перевірок стану проживання дітей у сім'ях усиновлювачів.</p> <p>10) Проведення перевірок з питань дотримання житлових та майнових прав дітей</p> <p>11) Інші заходи, спрямовані на забезпечення захисту прав та інтересів дітей</p>	служба у справах дітей райдержадміністрації					
1.	Транспортні витрати		11500	11500	11500	11500	11500
2.	Канцелярські витрати		2000	2000	2000	2000	2000
3.	Друкування методичних матеріалів		500	500	500	500	500
4.	Капітальні видатки		6000	6000	6000	6000	6000
5.	Всього:		20000	20000	20000	20000	20000